

## **MEDIA STATEMENT**

### **IDEAS CALLS FOR GREATER TRANSPARENCY ON THE BASIS OF THE INCREASE IN SABAH'S SPECIAL GRANT AND OVERALL STATE TRANSFER**

**Kuala Lumpur, 29 April 2022** - Institute for Democracy and Economic Affairs (IDEAS) welcomes the joint statement by the Prime Minister, Datuk Seri Ismail Sabri Yaakob, and Sabah Chief Minister, Datuk Seri Hajiji Noor, on 14th April 2022 on the increase of the special grant to Sabah and the agreement between the two parties to review the constitutional provision for the grant (Article 112D). However, IDEAS calls on the federal government to disclose to the public the basis and reasons for increasing the amount of Sabah's special grant from RM26.7 million to RM125.6 million.

The constitution requires the special grant to be initially 'two-fifths of the amount by which the net revenue derived by the Federation from Sabah exceeds the net revenue which would have been so derived in the year 1963' (Part IV of the Tenth Schedule of the Federal Constitution). The Federal and Sabah state governments are empowered to mutually review the special grant under Article 112D, which includes the alteration, abolition or making of a different grant.

"While the statement specifies the increase of 4.7 fold from RM 26.7 million to RM 125.6 million, the statement does not inform the public of the basis for such an increase. If both parties have agreed to vary the scheduled formula for the grant, the public has a right to know the basis of the increase as a proportion of state revenues and costs," said Alissa Rode, Manager of the Public Finance Unit at IDEAS.

"While we appreciate that the increase in transfers may be overdue, due to Sabah's acute developmental needs, clarity and transparency are important to ensure that the government abides by clear principles of revenue transfer from federal to state governments. This is even more so when discretionary decisions are made over transfers. The Federal Constitution, for example, has provisions and rules on capitation grants and other types of transfer. There are also rules on royalty payments. The Ministry of Finance should disclose sufficient information to show the public that these provisions are being complied with", Tricia Yeoh, CEO of IDEAS, commented.

"The persistent lack of clarity in federal transfers to states is worrying, especially when increasing or withholding transfers seems to coincide with the prospect of a general election. The exercise of discretion in transfers and development expenditure for states enables budget allocations to be used as a bargaining tool before an election. We therefore need to exercise caution especially if this pattern is repeated for other states ahead of any impending state or general election", stated Yeoh.

As such, IDEAS would like to use this opportunity to call for the overall improvement of transparency of transfers to the state governments. We recommend that moving forward, the federal government needs to disclose the details of these transfers within the executive budget proposal. It needs to clearly identify the nature of the transfers, be it capitation grants, special grants, royalties or other grants, when it tables the budget to the Parliament. As of now, only the previous year's actual transfers from the federal government to state governments and the total transfer of the current budget year are disclosed in the federal budget. Therefore, we strongly urge the government to improve this practice so the public would be able to know the estimates allocated for their states in a timely manner.

In the long run, as stated in a [previous policy paper](#), IDEAS also proposes that an independent and apolitical Grants Commission be set up to administer federal-state transfers in a more rules-based and transparent manner. This would allow for a fixed formula for federal-state transfers for each category of grants, eliminating executive discretion in top-down fiscal transfers, whether for 'development expenditure' or 'special projects'. An equalisation formula, such as the one employed in Australia, would factor in population, poverty, area development, costs, human development and gross revenue per capita indices.

--- END ---

### **About IDEAS**

The Institute for Democracy and Economic Affairs (IDEAS) is a nonprofit research institute, dedicated to promoting solutions to public policy challenges, focussing on three overarching missions – advancing a competitive economy, ensuring trust in institutions and promoting an inclusive Malaysia. IDEAS is Malaysia's first independent think tank, free of personal interests and partisan influences. For more information, visit [www.ideas.org.my](http://www.ideas.org.my).

### **For enquiries, please contact:**

Zokhri Idris, Ph.D  
External Relations Director  
[zokhri@ideas.org.my](mailto:zokhri@ideas.org.my)

## **KENYATAAN MEDIA**

### **IDEAS SERU LEBIH KETELUSAN TENTANG SEBAB PENINGKATAN GERAN KHAS PERSEKUTUAN UNTUK SABAH DAN KESELURUHAN PENYERAHHAKAN HASIL KEPADA NEGERI**

**Kuala Lumpur, 29 April 2022** - Institut Demokrasi dan Hal Ehwal Ekonomi (IDEAS) mengalu-alukan kenyataan bersama oleh YAB Perdana Menteri, Datuk Seri Ismail Sabri Yaakob, dan Ketua Menteri Sabah, YAB Datuk Seri Hajiji Noor, pada 14 April 2022 berkenaan kenaikan geran khas Persekutuan untuk Sabah dan persetujuan antara kedua-dua pihak untuk menilai semula peruntukan perlembagaan mengenai geran khas tersebut (Perkara 112D). Namun, IDEAS menyeru agar kerajaan Persekutuan mendedahkan kepada masyarakat awam alasan meningkatkan geran khas kepada Sabah itu dari RM 26.7 juta kepada RM 125.6 juta.

Perlembagaan Persekutuan pada mulanya memperuntukkan geran khas ini 'dua perlima daripada amaun yang hasil bersih yang didapati oleh Persekutuan dari Sabah itu melebihi hasil bersih yang akan didapati sedemikian oleh Persekutuan dalam tahun 1963' (Bahagian IV Jadual Kesepuluh Perlembagaan Persekutuan). Kerajaan Persekutuan dan kerajaan negeri Sabah diberi kuasa untuk bersama-sama menilai semula geran khas di bawah Perkara 112D, termasuk melakukan perubahan, penghapusan atau penggantian dengan suatu geran lain.

"Walaupun kenyataan tersebut menyatakan peningkatan sebanyak 4.7 kali ganda dari RM 26.7 juta kepada RM 125.6 juta, kenyataan itu tidak memaklumkan masyarakat awam alasan peningkatan tersebut diberikan. Jika kedua-dua pihak telah bersetuju untuk mengubah formula yang telah dijadualkan untuk geran ini, masyarakat awam berhak untuk mengetahui alasan peningkatan sebagai sebahagian daripada hasil dan kos negeri," kata Alissa Rode, Pengurus Unit Kewangan Awam di IDEAS.

"Walaupun kami mengambil maklum bahawa kenaikan penyerahhakan hasil ini sesuatu yang terlambat, namun disebabkan keperluan pembangunan Sabah yang meruncing, ketelusan adalah amat penting supaya ia dapat memastikan kerajaan mematuhi prinsip penyerahhakan hasil dari kerajaan Persekutuan kepada kerajaan negeri. Lebih lebih lagi apabila penyerahhakan ini dilakukan mengikut keputusan budi bicara. Perlembagaan Persekutuan contohnya, mempunyai peruntukan dan peraturan mengenai pemberian ikut (individu perseorangan) kepala dan jenis penyerahhakan lain. Terdapat juga peraturan untuk bayaran royalti. Kementerian Kewangan perlu memberikan maklumat yang mencukupi untuk membuktikan kepada masyarakat awam bahawa semua peruntukan ini dipatuhi", ulas Tricia Yeoh, Ketua Pegawai Eksekutif IDEAS.

“Kekurangan penjelasan yang berterusan dalam penyerahhakan hasil persekutuan kepada negeri adalah sangat membimbangkan, terutamanya apabila peningkatan atau menahan penyerahhakan kelihatan berbetulan dengan kemungkinan pilihan raya umum. Mengamalkan budi bicara dalam penyerahhakan dan perbelanjaan pembangunan negeri menyebabkan peruntukan belanjawan digunakan sebagai alat tawar menawar sebelum pilihan raya. Justeru, kita perlu berhati-hati terutamanya jika pola sebegini diulangi untuk negeri lain menjelang mana-mana pilihan raya umum atau negeri”, kata Yeoh.

Oleh itu, IDEAS ingin mengambil peluang ini untuk menyeru kepada penambahbaikan keseluruhan ketelusan penyerahhakan hasil kepada kerajaan negeri. Kami menyarankan agar pada masa hadapan, kerajaan persekutuan harus mendedahkan perincian penyerahhakan hasil ini dalam cadangan belanjawan eksekutif. Pendedahan ini perlu menyatakan dengan jelas sifat penyerahhakan, sama ada pemberian ikut (individu perseorangan) kepala, geran khas, bayaran royalti atau pemberian-pemberian lain, ketika kerajaan membentangkan belanjawan kepada Parlimen. Pada masa ini, hanya penyerahhakan hasil sebenar oleh kerajaan Persekutuan kepada kerajaan negeri pada tahun lepas dan jumlah keseluruhan penyerahhakan hasil tahun belanjawan semasa yang didedahkan di dalam belanjawan persekutuan. Maka, kami dengan tegas mendesak kerajaan untuk mempertingkatkan amalan ini agar masyarakat awam dapat mengetahui anggaran peruntukan kepada negeri mereka pada masa yang tepat.

Dalam jangka masa panjang, seperti yang dinyatakan dalam satu [kertas cadangan dasar](#) kami, IDEAS juga menyarankan agar satu Suruhanjaya Geran yang bebas dan tidak berpolitik ditubuhkan untuk mentadbir penyerahhakan hasil antara kerajaan Persekutuan dan negeri dalam suasana yang lebih berasaskan peraturan serta lebih telus. Hal ini akan membenarkan satu formula tetap penyerahhakan hasil untuk setiap kategori pemberian, lantas menghilangkan faktor budi bicara eksekutif penyerahhakan hasil fiskal atas ke bawah, sama ada untuk ‘perbelanjaan pembangunan’ atau ‘projek khas’. Satu formula penyamaan seperti yang dilaksanakan di Australia akan mengambil kira populasi, kemiskinan, pembangunan kawasan, kos, pembangunan manusia serta indeks hasil per kapita kasar.

--- TAMAT ---

### **Tentang IDEAS**

Institut Demokrasi dan Hal Ehwal Ekonomi (IDEAS) merupakan sebuah institut penyelidikan bukan berasaskan keuntungan, mengkhususkan kepada mempromosikan penyelesaian terhadap cabaran dasar awam, menumpukan kepada tiga misi menyeluruh - memajukan sebuah ekonomi yang kompetitif, memastikan keyakinan dalam institusi, dan mempromosikan sebuah negara Malaysia yang merangkumi semua. IDEAS merupakan badan pemikir bebas pertama Malaysia, tanpa kepentingan peribadi serta pengaruh berpihak. Untuk maklumat lanjut, lawati [www.ideas.org.my](http://www.ideas.org.my).

### **Untuk pertanyaan, sila hubungi:**

Zokhri Idris, Ph.D

Pengarah Perhubungan Luar

[zokhri@ideas.org.my](mailto:zokhri@ideas.org.my)